

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ: ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ, ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ ΚΑΙ ΚΛΙΜΑΤΙΚΗΣ ΑΛΛΑΓΗΣ

ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ: ΑΘΑΝΑΣΙΟΥ ΔΗΜΗΤΡΗΣ

ΥΠΗΡΕΣΙΑ: ΕΙΔΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΚΑΙ
ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ

ΘΕΣΗ / ΕΙΔΙΚΟΤΗΤΑ: ΕΙΔΙΚΟΣ ΣΥΝΕΡΓΑΤΗΣ / ΠΕ ΠΟΛΙΤΙΚΩΝ ΜΗΧΑΝΙΚΩΝ

ΤΗΛΕΦΩΝΟ: 6945371691, 2106974742

E-MAIL: athanasioud@eka.ypeka.gr

ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ: ΓΙΔΑΚΟΥ ΓΑΡΥΦΑΛΛΙΑ

ΥΠΗΡΕΣΙΑ: ΕΙΔΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΚΑΙ
ΕΝΕΡΓΕΙΑΣΘΕΣΗ / ΕΙΔΙΚΟΤΗΤΑ: ΓΕΝΙΚΗ ΕΠΙΘΕΩΡΗΤΡΙΑ ΕΥΕΔΕΝ/ΠΕ ΧΗΜΙΚΩΝ
ΜΗΧΑΝΙΚΩΝ

ΤΗΛΕΦΩΝΟ: 6938930650, 2106974750

E-MAIL: gidakoul@eka.ypeka.gr

ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:

Ενεργειακή Απόδοση Κτιρίων – Εναρμόνιση με την Οδηγία 2010/31/ΕΕ του
Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και λοιπές διατάξεις

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:

Με το νόμο αυτό εναρμονίζεται η Ελληνική νομοθεσία με την ευρωπαϊκή Οδηγία 2010/31/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 19ης Μαΐου 2010 «Για την ενεργειακή απόδοση των κτιρίων (αναδιατύπωση)» (ΕΕ L153 της 18.6.2010) με απώτερο σκοπό την αποτελεσματική, συνετή, ορθολογική και βιώσιμη χρησιμοποίηση της ενέργειας στα κτίρια.

Με τον παρόντα νόμο θεσπίζονται:

- Η μεθοδολογία υπολογισμού της συνολικής ενεργειακής απόδοσης των κτιρίων
- Οι ελάχιστες απαιτήσεις για την ενεργειακή απόδοση των νέων κτιρίων, υφιστάμενων κτιρίων που ανακαινίζονται ριζικά, καθώς και δομικών στοιχείων και

τεχνικών συστημάτων των κτιρίων, λαμβάνοντας υπόψη το βέλτιστο από πλευράς κόστους – οφέλους επίπεδο ενεργειακής απόδοσης.

- Η ενεργειακή πιστοποίηση των κτιρίων και η τακτική επιθεώρηση των συστημάτων θέρμανσης και κλιματισμού κτιρίων.

- Η υποχρέωση κατασκευής κτιρίων με σχεδόν μηδενική ενεργειακή κατανάλωση. Επίσης, καθορίζεται ανεξάρτητο σύστημα ελέγχου για την παρακολούθηση του έργου των Ενεργειακών Επιθεωρητών, ήτοι της διαδικασίας και της ποιότητας των παραπάνω επιθεωρήσεων.

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

ΣΕ ΑΛΛΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΠΟΥ ΤΥΧΟΝ ΠΕΡΙΛΑΜΒΑΝΟΝΤΑΙ ΣΤΟ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟ ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ:

Στο συγκεκριμένο νόμο περιλαμβάνονται τρεις ακόμα ρυθμίσεις:

1. Ρύθμιση θεμάτων του ν. 3889/2010, που αφορά σε παράταση προθεσμίας έγκρισης ΓΠΣ και ΣΧΟΑΠ.
2. Ρύθμιση θεμάτων του ν. 1811/1988 και του ν. 590/1977, που αφορά σε θέματα ναοδομίας.
3. Τροποποιήσεις του ν. 2882/2001, που αφορά στον Κώδικα Αστικών Απαλλοτριώσεων.

A: ΚΥΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

1. Αναγκαιότητα

1.1. Περιγράψτε το πρόβλημα (οικονομικό, κοινωνικό ή άλλο), το οποίο καθιστά αναγκαία την προώθηση και ψήφιση της αξιολογούμενης ρύθμισης

Με την υιοθέτηση του συγκεκριμένου νόμου ενσωματώνεται η Οδηγία 2010/31/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 19ης Μαΐου 2010 «Για την ενεργειακή απόδοση των κτιρίων (αναδιατύπωση)», αλλά ενισχύεται και η υφιστάμενη εθνική νομοθεσίας, που εφαρμόζεται στη χώρα μας τα τελευταία δύο περίπου έτη.

Σκοπός των προτεινόμενων ρυθμίσεων είναι η αντιμετώπιση του προβλήματος της ενεργειακής «σπατάλης», μέσω της βελτίωσης της ενεργειακής απόδοσης των κτιρίων. Με τον τρόπο αυτό επιτυγχάνεται η ενίσχυση της ασφάλειας και η μείωση του κόστους ενεργειακού εφοδιασμού και περιορίζονται οι επιπτώσεις της ανθρωπίνης δραστηριότητας στο φυσικό περιβάλλον (περιορισμός εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου).

1.2. Αναφέρατε τους στόχους που επιδιώκει η αξιολογούμενη ρύθμιση συμπεριλαμβάνοντας επιπλέον τυχόν ποσοτικοποιημένα και ποιοτικά στοιχεία των επιδιωκόμενων στόχων και αποτελεσμάτων

Οι στόχοι του συγκεκριμένου νόμου είναι:

α) Η βελτίωση της ενεργειακής απόδοσης των κτιρίων (νέων και υφιστάμενων που ανακαινίζονται ριζικά).

β) Η αποτελεσματική, συνετή, ορθολογική και βιώσιμη χρησιμοποίηση της ενέργειας στα κτίρια, μέσω της έκδοσης Πιστοποιητικών Ενεργειακής Απόδοσης.

γ) Η κατασκευή κτιρίων με σχεδόν μηδενική κατανάλωση ενέργειας (όλα τα νέα κτίρια από το 2021 και από το 2019 για όλα τα δημόσια κτίρια), μέσω και της αξιοποίησης ανανεώσιμων πηγών ενέργειας (ΑΠΕ).

Καθώς τα κτίρια είναι υπεύθυνα για το 40% περίπου της ενέργειας που καταναλώνεται, οι στόχοι του νόμου συνδέονται άμεσα με τη γενικότερη στοχοθεσία της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της χώρας μας για εξοικονόμηση ενέργειας, διείσδυση των ΑΠΕ και μείωση των εκπομπών διοξειδίου του άνθρακα (20% – 20% – 20% έως το 2020).

1.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις κοινωνικές και οικονομικές ομάδες που επηρεάζει άμεσα και αυτές που επηρεάζει έμμεσα η αξιολογούμενη ρύθμιση και προσδιορίστε τον λόγο της επιρροής

Ο συγκεκριμένος νόμος επηρεάζει σε μεγάλο βαθμό το σύνολο της κοινωνίας, καθώς με τις διατάξεις του ρυθμίζονται θέματα εξοικονόμησης ενέργειας των κτιρίων. Συνεπώς επηρεάζονται άμεσα:

- α) οι ιδιοκτήτες των κτιρίων, οι οποίοι οφείλουν να επιδεικνύουν Πιστοποιητικά Ενεργειακής Απόδοσης (ΠΕΑ) σε περίπτωση πώλησης ή μίσθωσης κτιρίων, αλλά και να φροντίζουν για τη διενέργεια τακτικών ελέγχων στα συστήματα θέρμανσης και κλιματισμού,
- β) οι υποψήφιοι αγοραστές ή μισθωτές κτιρίων, καθώς με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις τους παρέχεται η δυνατότητα να συγκρίνουν, να αξιολογήσουν και να επιλέξουν ένα κτίριο στη βάση πραγματικών ποιοτικών – ενεργειακών χαρακτηριστικών του, συνεκτιμώντας το ενεργειακό κόστος που επιφέρει η χρήση του,
- γ) οι μελετητές και οι κατασκευαστές των κτιρίων, οι οποίοι οφείλουν να εφαρμόζουν τις ελάχιστες απαιτήσεις που θεσπίζονται για τα κτίρια και τα επιμέρους στοιχεία του,
- δ) οι μηχανικοί, οι οποίοι έχουν το δικαίωμα να γίνουν Ενεργειακοί Επιθεωρητές και να ασκήσουν τη δραστηριότητα του Ενεργειακού Επιθεωρητή,
- ε) εταιρείες δομικών υλικών και τεχνικών – ενεργειακών συστημάτων, οι οποίες καλούνται να προωθήσουν καινοτόμα υλικά και αποδοτικές τεχνολογίες για την κάλυψη των νέων αναγκών.

Έμμεσα, επηρεάζονται οι χρήστες όλων των κτιρίων, καθώς το σύνολο των ρυθμίσεων του συγκεκριμένου νόμου αφορά στην αποτελεσματική, συνετή, ορθολογική και βιώσιμη χρησιμοποίηση της ενέργειας στα κτίρια.

Κατ' ουσίαν επηρεάζεται το σύνολο της χώρας, καθώς η βελτίωση της ενεργειακής απόδοσης στα κτίρια, μπορεί να επιφέρει οφέλη οικονομικά, κοινωνικά και περιβαλλοντικά αφού συνεπάγεται μείωση του κόστους ενεργειακού εφοδιασμού για τα νοικοκυριά, τις επιχειρήσεις, τη χώρα, παροχή καινοτόμων και ανταγωνιστικών προϊόντων και υπηρεσιών, υψηλής προστιθέμενης αξίας, νέες θέσεις εργασίας, αναβάθμιση του φυσικού και δομημένου περιβάλλοντος, βελτίωση της ποιότητας ζωής.

2. Καταλληλότητα

2.1. Αναφέρατε, εάν υπάρχουν, προηγούμενες προσπάθειες αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος στην Ελλάδα και περιγράψτε αναλυτικά τα επιτυχή και τα προβληματικά σημεία των προσπαθειών αυτών

Πρέπει να σημειωθεί ότι η Οδηγία 2010/31/ΕΕ αντικαθιστά την οδηγία 2002/91/ΕΚ, που ενσωματώθηκε στο εθνικό δίκαιο της χώρας με το ν. 3661/2008 «Μέτρα για τη

μείωση της ενεργειακής κατανάλωσης των κτιρίων και άλλες διατάξεις» (89 Α'), όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει.

Κατ' εξουσιοδότηση του ν. 3661/2008 και για την εφαρμογή του, έχει εκδοθεί πλήθος κανονιστικών πράξεων και έχουν υλοποιηθεί όλες οι απαραίτητες τεχνικές λεπτομέρειες. Συγκεκριμένα, έχει εκδοθεί ο Κανονισμός Ενεργειακής Απόδοσης Κτιρίων – ΚΕΝΑΚ (407 Β' 2010), συνοδευόμενος από πέντε Τεχνικές Οδηγίες (ΤΟΤΕΕ) εφαρμογής.

Επίσης, έχει εκδοθεί το Π.Δ. 100/2010 «Ενεργειακοί Επιθεωρητές κτιρίων, λεβήτων και εγκαταστάσεων θέρμανσης και εγκαταστάσεων κλιματισμού» (177 Α'), με το οποίο καθορίζονται τα προσόντα των Ενεργειακών Επιθεωρητών. Για την εφαρμογή του Π.Δ. 100/2010 εκδόθηκε η ΚΥΑ "Εκπαίδευση και εξεταστική διαδικασία ενεργειακών επιθεωρητών" (2406 Β' 2011).

Επίσης, για την εφαρμογή της παραπάνω οδηγίας, έχει συγκροτηθεί (με το άρθρο 6 του ν. 3818/2010 και το Π.Δ. 72/2010), στο ΥΠΕΚΑ η Ειδική Υπηρεσία Επιθεωρητών Ενέργειας (ΕΥΕΠΕΝ), η οποία είναι η αρμόδια υπηρεσία για την παρακολούθηση της ορθής εκτέλεσης του έργου των Ενεργειακών Επιθεωρητών, αλλά και γενικότερα της εφαρμογής της νομοθεσίας σχετικά με εξοικονόμηση ενέργειας στα κτίρια.

2.2. Αναφέρατε τουλάχιστον ένα παράδειγμα αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος σε χώρα της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή του ΟΟΣΑ (εφόσον υπάρχει) και αιτιολογήστε τον λόγο για τον οποίο επιλέξατε τη συγκεκριμένη χώρα.

Η βελτίωση της ενεργειακής απόδοσης των κτιρίων, μέσω της εφαρμογής των προτεινόμενων ρυθμίσεων, αποτελεί κοινοτική υποχρέωση με την οποία συμμορφώνονται όλα τα κράτη – μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Ανεξάρτητα όμως από την υποχρέωση της συμμόρφωσης με τις Οδηγίες, για το θέμα της εξοικονόμησης ενέργειας στα κτίρια πολλές άλλες χώρες εκτός Ε.Ε. (οι περισσότερες χώρες του ΟΟΣΑ) έχουν θεσπίσει σχετική νομοθεσία και σχήματα πιστοποίησης των κτιρίων.

2.3. Απαριθμήστε αναλυτικά τα διατάγματα και τις κανονιστικές πράξεις που πρέπει να εκδοθούν, προκειμένου να εφαρμοστεί πλήρως η αξιολογούμενη ρύθμιση και περιγράψτε για κάθε μία από αυτές τυχόν θέματα που πρέπει να προσεχθούν κατά την εφαρμογή της

Οι εξουσιοδοτικές διατάξεις που παρέχονται με τον παρόντα είναι περιορισμένες και κάποιες έχουν ήδη εκτελεστεί, καθώς, όπως έχει αναφερθεί, οι περισσότερες ρυθμίσεις του ήδη εφαρμόζονται.

Σημειώνεται, όμως ότι, για την πλήρη εφαρμογή των νέων ρυθμίσεων απαιτείται η αναθεώρηση του Κανονισμού του άρθρου 3 του σχεδίου νόμου (ΚΕΝΑΚ) και η

συμπερίληψη σε αυτόν των τιμών των παραμέτρων για τους υπολογισμούς της οικονομικής εφικτότητας των περιπτώσεων των άρθρων 7 και 8, καθώς και οι τεχνικές προδιαγραφές και οι ελάχιστες απαιτήσεις ενεργειακής απόδοσης των κτιρίων σχεδόν μηδενικής κατανάλωσης του άρθρου 9.

Περαιτέρω, με Απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής εγκρίνεται το εθνικό σχέδιο αύξησης του αριθμού των κτιρίων με σχεδόν μηδενική κατανάλωση ενέργειας, το οποίο δύναται να περιλαμβάνει διαφορετικούς στόχους ανάλογα με την κατηγορία χρήσης του κτιρίου και κοινοποιείται στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή.

Με κοινή απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού, εγκρίνονται μέτρα και παρέχονται χρηματοδοτικά και άλλα μέσα για τη βελτίωση της ενεργειακής απόδοσης νέων και υφισταμένων κτιρίων.

Επίσης, με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής καθορίζονται οι λεπτομέρειες για την καταβολή της δαπάνης αντικατάστασης ακυρωθέντος ΠΕΑ ή Έκθεσης Επιθεώρησης.

Τέλος, με ΠΔ που εκδίδεται με πρόταση των Υπουργών Οικονομικών και Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, εφόσον κριθεί αναγκαίο, υλοποιείται η δυνατότητα υποστήριξης του ελεγκτικού έργου της ΕΥΕΠΕΝ από ανεξάρτητους εμπειρογνώμονες.

3. Συνέπειες στην Οικονομία

3.1 Αναφέρατε αναλυτικά ποιες κατηγορίες επιχειρήσεων αφορά η αξιολογούμενη ρύθμιση

Η προτεινόμενη ρύθμιση αφορά πλήθος επιχειρήσεων, που σχετίζονται με τον κτιριακό τομέα, όπως

- κατασκευαστικές εταιρείες,
- μελετητικές εταιρείες,
- εταιρείες παραγωγής και πώλησης δομικών προϊόντων και ενεργειακών συστημάτων, όπως θερμομόνωσης, κουφωμάτων, υαλοπινάκων, συστημάτων θέρμανσης και κλιματισμού, κλπ,
- τράπεζες, καθώς συνήθως αναπτύσσουν προϊόντα (δάνεια) για ενεργειακή αναβάθμιση κτιρίων,
- κέντρα εκπαίδευσης, για τη διενέργεια των εκπαιδευτικών προγραμμάτων,
- επιχειρήσεις ανάπτυξης λογισμικού,
- ελεύθερους επαγγελματίες και νομικά πρόσωπα, που μπορούν να διενεργούν ενεργειακές επιθεωρήσεις.

3.2 Αναφέρατε αναλυτικά την επίδραση της αξιολογούμενης ρύθμισης στη δομή της αγοράς

Με τις ρυθμίσεις του συγκεκριμένου νόμου, ουσιαστικά αλλάζει ο τρόπος δόμησης των κτιρίων, τα οποία πρέπει πλέον να είναι ενεργειακά πιο αποδοτικά. Κατά συνέπεια, όλοι οι εμπλεκόμενοι στον κτιριακό τομέα επηρεάζονται άμεσα ή έμμεσα: βιομηχανία δομικών προϊόντων και τεχνικών/ενεργειακών συστημάτων – κατασκευή κτιρίων – λειτουργία κτιρίων – πώληση/μίσθωση κτιρίων.

Η βιομηχανία παραγωγής δομικών προϊόντων και τεχνικών συστημάτων επηρεάζεται άμεσα, καθώς υπάρχει μεγαλύτερη ζήτηση για πιο ενεργειακά αποδοτικά προϊόντα, για την προσαρμογή των κτιρίων στις νέες πιο αυστηρές απαιτήσεις, η οποία μπορεί να ενισχυθεί αν συνδυαστεί και με χρηματοδοτικά προγράμματα για εξοικονόμηση ενέργειας στα κτίρια. Παράλληλα, προάγεται η παραγωγή και η εμπορία ποιοτικών και ανταγωνιστικών οικοδομικών προϊόντων και του σχετικού εξοπλισμού.

Η βελτίωση της ενεργειακής απόδοσης είναι πιθανό να επιφέρει αύξηση του κόστους κατασκευής, από την άλλη όμως θα καταστήσει ελκυστικότερη την αγορά κτιρίων που είναι περισσότερο ενεργειακά αποδοτικά, αφού οδηγεί σε μείωση του λειτουργικού κόστους για αγορά ενέργειας, που μπορεί να αποσβέσει σε μικρό χρονικό διάστημα το επιπλέον αρχικό κόστος της επένδυσης.

Η διαδικασία των ενεργειακών επιθεωρήσεων και η έκδοση Πιστοποιητικών Ενεργειακής Απόδοσης, συμβάλλει στον εξορθολογισμό της εμπορικής αξίας των κτιρίων, με βάση τόσο το αρχικό όσο και το λειτουργικό κόστος.

Θα μπορούσε να πει κανείς ότι στο συγκεκριμένο κλάδο, υπάρχει μία ουσιαστική στροφή προς μία «πράσινη» κατεύθυνση. Οι περισσότερες εταιρείες προσαρμόζονται με τις απαιτήσεις του νόμου, ενώ ο σκοπός είναι η δημιουργία κατάλληλου επιχειρησιακού μοντέλου ανάπτυξης, που θα οδηγήσει τελικά στα κτίρια σχεδόν μηδενικής κατανάλωσης.

3.3 Μετρήστε το κόστος εγκατάστασης για νέες επιχειρήσεις πριν και μετά την αξιολογούμενη ρύθμιση, με την χρήση του «τυποποιημένου μοντέλου κόστους»

Για τις νέες επιχειρήσεις, η προτεινόμενη ρύθμιση ουσιαστικά στοχεύει στη μείωση των λειτουργικών τους εξόδων μέσω της μείωσης των ενεργειακών λογαριασμών, με την εφαρμογή μέτρων εξοικονόμησης ενέργειας. Επίσης, το ύψος των λειτουργικών εξόδων επηρεάζει και εξορθολογίζει και την τιμή πώλησης ή ενοικίασής των ακινήτου, η οποία διαμορφώνεται και από την ενεργειακή του κατηγορία (όπως αποτυπώνεται στο ΠΕΑ).

3.4 Αναφέρατε αναλυτικά την επίδραση της προτεινόμενης ρύθμισης στις λειτουργίες της παραγωγής και του μάρκετινγκ των επιχειρήσεων

Το σχέδιο νόμου προκρίνει την επιλογή ποιοτικότερων και περισσότερο ενεργειακά αποδοτικών προϊόντων, που επιφέρουν μείωση στο τελικό κόστος χρήσης, αφού με τον τρόπο αυτό εξασφαλίζεται εξοικονόμηση ενέργειας.

Η πιστοποίηση των κτιρίων αποτελεί από μόνο της ένα αξιόλογο εργαλείο του μάρκετινγκ. Η ενεργειακή κατάταξη των κτιρίων αποτελεί πλέον καθοριστικό παράγοντα πώλησης και προώθησης, η οποία μπορεί να συνδεθεί και με τις υπόλοιπες λειτουργίες μιας επιχείρησης, στο πλαίσιο μιας συνολικής «πράσινης» επιχειρησιακής στρατηγικής.

3.5. Αναφέρατε αναλυτικά και αιτιολογήστε την επίδραση της αξιολογούμενης ρύθμισης στην ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων

Με την εφαρμογή μέτρων βελτίωσης της ενεργειακής απόδοσης στα κτίρια και με γνώμονα τη μείωση της κατανάλωσης ενέργειας, μέσω της μείωσης του λειτουργικού κόστους (μειωμένα ενεργειακά έξοδα) αυξάνεται η ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων.

Η προτεινόμενη ρύθμιση βελτιώνει παράλληλα την ποιότητα υπηρεσιών που παρέχονται από επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται στη μελέτη και την κατασκευή κτιρίων. Βελτιώνει την ανταγωνιστικότητα και την εξαγωγική δυνατότητα των επιχειρήσεων παραγωγής και εμπορίας δομικών προϊόντων, καινοτόμου ηλεκτρομηχανολογικού εξοπλισμού, λογισμικού, τεχνολογιών Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας και προωθεί την εφαρμοσμένη έρευνα στον τομέα ενεργειακά αποδοτικών προϊόντων.

3.6. Προσδιορίστε το διοικητικό βάρος των επιχειρήσεων που προκαλεί ή αφαιρεί η προτεινόμενη ρύθμιση, εφαρμόζοντας το «τυποποιημένο μοντέλο κόστους»

Το επιπρόσθετο διοικητικό βάρος για μία επιχείρηση μπορεί να συνδεθεί με την υποχρέωση σύνταξης Μελέτης Ενεργειακής Απόδοσης, σε περίπτωση έκδοσης άδειας δόμησης για την κατασκευή νέου κτιρίου ή τη ριζική ανακαίνιση υφισταμένου κτιρίου, την έκδοση Πιστοποιητικού Ενεργειακής Απόδοσης (ΠΕΑ), σε περίπτωση κατασκευής, πώλησης ή ενοικίασης ενός κτιρίου και την υποχρέωση τακτικής επιθεώρησης των συστημάτων θέρμανσης και Κλιματισμού.

3.7 Προσδιορίστε ειδικότερα και μετρήστε αναλυτικά και ξεχωριστά το κόστος και τα οφέλη που θα προκύψουν από την προτεινόμενη ρύθμιση για τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις

Και οι μικρομεσαίες επιχειρήσεις μπορούν να επωφεληθούν από τα μειωμένα λειτουργικά ενεργειακά έξοδα, τα αναπροσαρμοσμένα κόστη ενοικίασης με βάση την ενεργειακή κατηγορία, αλλά και την ενδεχόμενη παροχή κινήτρων για επεμβάσεις εξοικονόμησης ενέργειας.

3.8. Προσδιορίστε αναλυτικά τα οφέλη ή την επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού, που αναμένεται να προκληθούν από την εξεταζόμενη ρύθμιση

Προβλέπονται έσοδα στον κρατικό προϋπολογισμό από την εγγραφή των Ενεργειακών Επιθεωρητών στα σχετικά μητρώα (περίπου 1.000.000 ευρώ ετησίως), από τις κυρώσεις (χρηματικά πρόστιμα) που ενδεχομένως επιβληθούν σε Ενεργειακούς Επιθεωρητές και από το ΦΠΑ των Πιστοποιητικών Ενεργειακής Απόδοσης ΠΕΑ (περίπου 5.000.000 ευρώ).

Προβλέπεται επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού:

1. Από την υποχρεωτική ενεργειακή πιστοποίηση δημοσίων κτιρίων και τις τακτικές επιθεωρήσεις συστημάτων θέρμανσης και κλιματισμού, το ύψος της οποίας δεν είναι εύκολο να προσδιοριστεί.

2. Από τη λειτουργία της ΕΥΕΠΕΝ (στελεχώνεται με αποσπάσεις δημοσίων υπαλλήλων και τα έξοδα αφορούν κυρίως σε λειτουργικά έξοδα και σε εκτός έδρας μετακινήσεις για τη διενέργεια ελέγχων).

Τέλος, ο κρατικός προϋπολογισμός μπορεί να επιβαρυνθεί με τη χορήγηση κινήτρων για προγράμματα εξοικονόμησης ενέργειας σε κτίρια.

3.9. Προσδιορίστε αναλυτικά τυχόν συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην εθνική οικονομία

Όπως αναφέρθηκε, τα κτίρια είναι υπεύθυνα για το περίπου 40% της ενέργειας που καταναλώνεται. Συνεπώς, καθώς οι ρυθμίσεις του συγκεκριμένου νόμου αφορούν στη βελτίωση της ενεργειακής απόδοσης των κτιρίων, οι συνέπειες από την εφαρμογή του συνδέονται άμεσα με τους ενεργειακούς στόχους της χώρας και τελικά με την ασφάλεια και το κόστος του ενεργειακού εφοδιασμού της χώρας.

Παράλληλα, με το νόμο προβλέπεται τόνωση της οικοδομικής δραστηριότητας (κυρίως μέσω της ενεργειακής αναβάθμισης του ιδιαίτερα ενεργοβόρου κτιριακού αποθέματος της χώρας), αλλά και ουσιαστική στήριξη της εγχώριας βιομηχανίας παραγωγής υλικών και συστημάτων.

Τα παραπάνω, αλλά και η άσκηση της δραστηριότητας του Ενεργειακού Επιθεωρητή οδηγούν σε αύξηση της απασχόλησης, ειδικά σε τομείς υψηλής προστιθέμενης αξίας. Τέλος, δεν πρέπει να αμελήσει κανείς ότι προβλέπεται και η εφαρμογή χρηματοδοτικών προγραμμάτων για την ενεργειακή αναβάθμιση κτιρίων (ιδιωτικών και δημοσίων), τα οποία εκτός από την οικονομική-κοινωνική ανταποδοτικότητα, συμβάλλουν και στην απορρόφηση των κοινοτικών κονδυλίων.

4. ΣΥΝΕΠΕΙΕΣ ΣΤΗΝ ΚΟΙΝΩΝΙΑ ΚΑΙ ΣΤΟΥΣ ΠΟΛΙΤΕΣ

4.1. Αναφέρατε τις προσδοκώμενες συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην κοινωνία γενικά και στις επηρεαζόμενες κοινωνικές ομάδες ειδικά

Το εν λόγω σχέδιο νόμου κινείται στην προοπτική της διασφάλισης της βιώσιμης και αειφόρου ανάπτυξης, μέσω της πλέον αποδοτικής και ορθολογικής χρήσης της ενέργειας που απαιτείται για τη λειτουργία των κτιρίων. Ο βασικός σκοπός είναι η βελτίωση της ενεργειακής απόδοσης των κτιρίων, το οποίο πρακτικά σημαίνει:

- καλύτερη ποιότητα της ζωής των ενοίκων (καλύτερες συνθήκες διαβίωσης εντός των κτιρίων),
- μειωμένοι ενεργειακοί λογαριασμοί (αντιμετώπιση της «ενεργειακής φτώχειας»),
- βελτίωση της ποιότητας ζωής, από τη μείωση των εκπομπών διοξειδίου του άνθρακα,
- αύξηση της απασχόλησης και δημιουργία «πράσινων» θέσεων εργασίας.

4.2. Αναφέρατε τα σημερινά δεδομένα για κάθε ένα τομέα και κάθε μία κοινωνική ομάδα που επηρεάζονται από την αξιολογούμενη ρύθμιση, όπως αυτά προκύπτουν από την Ελληνική Στατιστική Υπηρεσία

- Κατασκευαστικός τομέας: παρουσιάζει σημαντική μείωση του οικονομικού κύκλου. Με το νόμο αναμένεται αναθέρμανση της οικοδομικής δραστηριότητας, κυρίως μέσω της ενεργειακής αναβάθμισης των υφιστάμενων κτιρίων.
- Βιομηχανία δομικών προϊόντων: ο κλάδος των δομικών προϊόντων βρίσκεται σε ύφεση λόγω της οικονομικής κρίσης και της μείωσης της ανοικοδόμησης στη χώρα. Με το νόμο προσδοκάται τόνωση της ζήτησης της εγχώριας βιομηχανίας παραγωγής συγκεκριμένων προϊόντων και συστημάτων (πχ ηλιακοί θερμοσίφωνες, κουφώματα, θερμομόνωση, υαλοπίνακες κλπ).
- Ιδιοκτήτες ακινήτων: στην αξία των ακινήτων δεν συνυπολογίζεται η ενεργειακή απόδοση. Με το νόμο εξορθολογίζεται η αξία των κτιρίων, ανάλογα με την ενεργειακή κατηγορία τους (η οποία αναφέρεται στα Πιστοποιητικά Ενεργειακής Απόδοσης)
- Μηχανικοί: ο κλάδος των μηχανικών βρίσκεται σε μεγάλη ύφεση. Με το νόμο δίδεται η δυνατότητα επέκτασης της επαγγελματικής τους δραστηριότητας, αποκτώντας την ιδιότητα του Ενεργειακού Επιθεωρητή για τη διενέργεια ενεργειακών επιθεωρήσεων.

4.3. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τα οφέλη που αναμένεται να προκύψουν για τον πολίτη από την προτεινόμενη ρύθμιση

- Μείωση των ενεργειακών εξόδων.
- Βελτίωση της ποιότητας ζωής εντός και εκτός των κτιρίων.
- Κίνητρα για την ενεργειακή αναβάθμιση του κτιρίου τους.

4.4. Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, τα οποία επιφέρουν βελτίωση των υπηρεσιών του Κράτους προς τον πολίτη

Τα σημεία που μπορούν να συνδεθούν άμεσα με την εξυπηρέτηση του πολίτη είναι κυρίως τα παρακάτω:

- α) Η εύρεση Ενεργειακού Επιθεωρητή για την έκδοση Πιστοποιητικού Ενεργειακής Απόδοσης, μέσα από το ηλεκτρονικό Μητρώο, το οποίο είναι αναρτημένο στην ιστοσελίδα του ΥΠΕΚΑ.
- β) Η πρόβλεψη παροχής κινήτρων για την ενεργειακή αναβάθμιση των κτιρίων τους.
- γ) Η αποκλειστική χρήση ΤΠΕ για την έκδοση ΠΕΑ και Εκθέσεων Επιθεώρησης.
- δ) Η δυνατότητα αποζημίωσης των πολιτών από το Πράσινο Ταμείο για την έκδοση νέου ΠΕΑ, σε περίπτωση που κάποιο ΠΕΑ ακυρωθεί με υπαιτιότητα του Ενεργειακού Επιθεωρητή.

4.5. Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, που απλουστεύουν τις διοικητικές διαδικασίες

Σχετικά με τη βελτίωση της αποδοτικότητας της λειτουργίας της Δημόσιας Διοίκησης πρέπει να αναφερθεί ότι αυτή προάγεται κυρίως μέσω της αξιοποίησης ηλεκτρονικών συναλλαγών. Όπου αυτό καθίστατο εφικτό, έχει επιλεγεί ο ηλεκτρονικός τρόπος συναλλαγής, σε σύγκριση με την παραδοσιακή έντυπη λειτουργία της δημόσιας διοίκησης. Η λειτουργία της ΕΥΕΠΕΝ βασίζεται σε μεγάλο βαθμό στη χρήση του διαδικτύου και συγκεκριμένα:

- α) στη δημιουργία ηλεκτρονικής βάσης δεδομένων για το Μητρώο Ενεργειακών Επιθεωρητών, δηλαδή, οι πολίτες αναζητούν ηλεκτρονικά Ενεργειακό Επιθεωρητή
- β) στη δημιουργία ηλεκτρονικής βάσης δεδομένων για το Αρχείο Επιθεώρησης Κτιρίων, δηλαδή οι Ενεργειακοί Επιθεωρητές υποβάλλουν ηλεκτρονικά τα Πιστοποιητικά Ενεργειακής Απόδοσης των κτιρίων και τις Εκθέσεις Επιθεώρησης Συστημάτων Θέρμανσης και Κλιματισμού,

Επίσης, η διαδικασία επιβολής κυρώσεων απλουστεύεται, καθώς αυτές επιβάλλονται πλέον με απόφαση του Ειδικού Γραμματέα Επιθεώρησης Περιβάλλοντος και Ενέργειας και όχι με Απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής.

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

5.1. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βιώσιμη ανάπτυξη, τη βελτίωση της ποιότητας του περιβάλλοντος και τη μείωση των περιβαλλοντικών κινδύνων

Με τις ρυθμίσεις του νόμου, προβλέπεται βελτίωση της ποιότητας του περιβάλλοντος, καθώς ουσιαστικά ο νόμος στοχεύει στην εξοικονόμηση ενέργειας από τα κτίρια και κατά συνέπεια στη μείωση του ενεργειακού και περιβαλλοντικού

αποτυπώματος, η οποία θα συνεισφέρει και στην επίτευξη εκπλήρωσης των δεσμεύσεων που απορρέουν από το πρωτόκολλο του Κιότο.

5.2. Αναφέρατε περιληπτικά τα βασικά σημεία της μελέτης περιβαλλοντικών επιπτώσεων για την προτεινόμενη ρύθμιση (εφόσον υπάρχει)

Δεν έχει εκπονηθεί μελέτη περιβαλλοντικών επιπτώσεων.

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

6.1. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βελτίωση της λειτουργίας και της αποδοτικότητας της Δημόσιας Διοίκησης

Σχετικά με τη βελτίωση της αποδοτικότητας της λειτουργίας της Δημόσιας Διοίκησης έχει αναφερθεί ότι αυτή προάγεται κυρίως μέσω της αξιοποίησης ηλεκτρονικών συναλλαγών.

Σημειώνεται επίσης ότι, η ΕΥΕΠΕΝ έχει επιφορτιστεί με την αρμοδιότητα ελέγχου της τήρησης των ρυθμίσεων του συγκεκριμένου νόμου και ιδίως, μέσω της ελεγκτικής της λειτουργίας, ουσιαστικά επιδιώκεται η κατά το δυνατό ορθότερη και ποιοτικότερη παροχή της υπηρεσίας των Ενεργειακών Επιθεωρητών προς τους πολίτες. Ο σκοπός είναι τα ΠΕΑ να αποτελέσουν ένα αντικειμενικά αποδεκτό εργαλείο αξιολόγησης των κτιρίων και για το σκοπό αυτό προβλέπεται διαδικασία ελέγχων και επιβολής κυρώσεων, σε περίπτωση παράβασης. Ειδικά για τη βελτίωση της αποδοτικότητας της ελεγκτικής λειτουργίας της ΕΥΕΠΕΝ, προβλέπεται και η αξιοποίηση της ηλεκτρονικής βάσης του Αρχείου Επιθεώρησης Κτιρίων.

Τέλος, πρέπει να επισημανθεί ότι οι κυρώσεις επιβάλλονται πλέον πολύ πιο άμεσα, με Απόφαση του Ειδικού Γραμματέα Επιθεώρησης Περιβάλλοντος και Ενέργειας και όχι με Απόφαση Υπουργού.

6.2. Αναφέρατε τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης στον τρόπο απονομής της Δικαιοσύνης (εφόσον υπάρχουν)

Δεν προκύπτουν συνέπειες που να αφορούν τον τρόπο απονομής της Δικαιοσύνης.

7. Νομιμότητα

7.1 Αναφέρατε το πλαίσιο διατάξεων του Συντάγματος στο οποίο ενδεχομένως εντάσσεται η προτεινόμενη ρύθμιση

Η προτεινόμενη ρύθμιση εντάσσεται στο πλαίσιο των διατάξεων του άρθρου 5, παράγραφος 1 (Οικονομική Ελευθερία) και του άρθρου 24 (Προστασία Περιβάλλοντος) του Συντάγματος.

7.2. Αναφέρατε τυχόν νομολογία των εθνικών δικαστηρίων και ιδίως του Ανωτάτου Ειδικού Δικαστηρίου, του Συμβουλίου της Επικρατείας, του Αρείου

Πάγου ή του Ελεγκτικού Συνεδρίου που αφορά θέματα συναφή με την προτεινόμενη ρύθμιση

Δεν υπάρχει σχετική νομολογία επί του θέματος.

7.3. Αναφέρατε τις σχετικές διατάξεις και προβλέψεις του ευρωπαϊκού κοινοτικού δικαίου και των διεθνών συμβάσεων που έχει κυρώσει η Ελλάδα, όπως επίσης και τυχόν νομολογία του Δικαστηρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων.

Με την υιοθέτηση του σχεδίου νόμου εναρμονίζεται η εθνική μας νομοθεσία με την Ευρωπαϊκή Οδηγία 2010/31/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 19ης Μαΐου 2010 «Για την ενεργειακή απόδοση των κτιρίων (αναδιατύπωση)» (ΕΕ L153 της 18.6.2010).

Η Οδηγία 2010/31/ΕΕ αντικαθιστά την οδηγία 2002/91/ΕΚ, που ενσωματώθηκε στο εθνικό δίκαιο της χώρας με το ν. 3661/2008 «Μέτρα για τη μείωση της ενεργειακής κατανάλωσης των κτιρίων και άλλες διατάξεις» (89 Α').

Επίσης, πρέπει να σημειωθεί ότι:

- α) η μεθοδολογία υπολογισμού της ενεργειακής απόδοσης των κτιρίων βασίζεται στα αντίστοιχα ευρωπαϊκά πρότυπα, σύμφωνα με τις διατάξεις της Οδηγίας και
- β) για τον υπολογισμό των βέλτιστων από πλευράς κόστους επιπέδων των ελάχιστων απαιτήσεων ενεργειακής απόδοσης, εφαρμόζεται η συγκριτική μεθοδολογία υπολογισμού, όπως ορίζεται στον Ευρωπαϊκό Κανονισμό αριθ. 244/2012 της Επιτροπής της 16ης Ιανουαρίου 2012 «προς συμπλήρωση της οδηγίας 2010/31/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την ενεργειακή απόδοση των κτιρίων με τον καθορισμό συγκριτικού μεθοδολογικού πλαισίου για τον υπολογισμό των επιπέδων βέλτιστου κόστους των ελάχιστων απαιτήσεων ενεργειακής απόδοσης των κτιρίων και των δομικών στοιχείων» (L 81/21-3-2012),.

7.4. Αναφέρατε τυχόν σχετικές προβλέψεις της Ευρωπαϊκής Σύμβασης των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου και της νομολογίας του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου

Δεν υπάρχουν σχετική νομολογία ή προβλέψεις.

8. Αρμοδιότητα

8.1. Αναφέρατε τα υπουργεία που είναι συναρμόδια για τον σχεδιασμό και την προώθηση της αξιολογούμενης ρύθμισης, αιτιολογώντας ειδικά τους λόγους συναρμοδιότητας

Για τις διατάξεις που αφορούν σε δημόσια κτίρια, την ευθύνη για την υλοποίησής τους για τα κτίρια αρμοδιότητάς τους, έχουν οι Γενικοί Γραμματείς Υπουργείων και

Αποκεντρωμένων Διοικήσεων, οι Περιφερειάρχες, οι Δήμαρχοι και οι Διοικήσεις φορέων του στενού και ευρύτερου δημόσια τομέα.

Επίσης, με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών, Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού, μπορεί να εγκρίνονται μέτρα και παρέχονται ειδικά χρηματοδοτικά και άλλα μέσα για τη βελτίωση της ενεργειακής απόδοσης νέων και υφισταμένων κτιρίων του δημόσιου και ευρύτερου τομέα.

Τέλος, σε περίπτωση που κριθεί αναγκαία η υποστήριξη του ελεγκτικού έργου της ΕΥΕΠΕΝ από εξωτερικούς εμπειρογνώμονες, προβλέπεται η έκδοση ΠΔ με πρόταση και του Υπουργού Οικονομικών, αφού θα ρυθμίζονται και θέματα αποζημίωσής τους.

8.2. Αναφέρατε τις οργανικές μονάδες με τις οποίες υπήρξε συνεργασία του επισπεύδοντος υπουργείου κατά το στάδιο προετοιμασίας της εξεταζόμενης ρύθμισης

Δεν υπήρξε ανάγκη συνεργασίας με οργανικές μονάδες άλλων υπουργείων.

8.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες, που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε ξεχωριστής δράσης που προέρχεται από την εξεταζόμενη ρύθμιση

Η γενική ευθύνη και ο έλεγχος για την εφαρμογή των προτεινόμενων ρυθμίσεων αποτελούν αρμοδιότητα του ΥΠΕΚΑ και ιδίως της Ειδικής Υπηρεσίας Επιθεωρητών Ενέργειας (ΕΥΕΠΕΝ) που συστάθηκε με την παράγραφο 4 του άρθρου 6 του νόμου 3818/2010 «Προστασία δασών και δασικών εκτάσεων του Νομού Αττικής, σύσταση Ειδικής Γραμματείας Επιθεώρησης Περιβάλλοντος και Ενέργειας και λοιπές διατάξεις» (17 Α') και όπως συγκροτήθηκε με το ΠΔ 72/2010 (132 Α').

8.4. Σε περίπτωση που η προτεινόμενη ρύθμιση προβλέπει τη σύσταση νέου φορέα, υπηρεσίας, νομικού προσώπου, επιτροπής, συμβουλίου ή άλλου συλλογικού οργάνου, αναφέρατε συνοπτικά τη γνωμοδότηση της Διυπουργικής Επιτροπής της απόφασης Πρωθυπουργού Υ169/13-1-2010 (Β' 19) και επισυνάψτε τη μελέτη σκοπιμότητας και την οικονομοτεχνική μελέτη

Δεν προβλέπεται σύσταση νέου φορέα υπηρεσίας, νομικού προσώπου, επιτροπής, συμβουλίου ή άλλου συλλογικού οργάνου.

9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

9.1. Αναφέρατε τους νομοτεχνικούς κανόνες, οι οποίοι εφαρμόστηκαν κατά τη σύνταξη της προτεινόμενης διάταξης, με αναφορά στο εγχειρίδιο οδηγιών της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕ.Ν.Ε.)

Κατά τη σύνταξη του νόμου ελήφθησαν υπόψη οι περισσότεροι κανόνες και οδηγίες της ΚΕΝΕ.

9.2. Προσδιορίστε τις διατάξεις που τροποποιεί, αντικαθιστά ή καταργεί η προτεινόμενη ρύθμιση και ιδίως αναφέρατε εάν υπάρχει ήδη κώδικας ρυθμίσεων συναφών με την προτεινόμενη

Όπως έχει αναφερθεί, ο συγκεκριμένος νόμος εναρμονίζει την ελληνική νομοθεσία με την Οδηγία 2010/31/ΕΕ, η οποία αποτελεί αναδιατύπωση της Οδηγίας 2002/91/ΕΚ και η οποία είχε ενσωματωθεί στο ελληνικό δίκαιο με το ν. 3661/2008, όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει.

Καθώς οι τροποποιούμενες διατάξεις του ν. 3661/2008 είναι ήδη αρκετές, προτιμήθηκε για την εναρμόνιση της νέας οδηγίας να μην τροποποιηθούν περαιτέρω οι ισχύουσες διατάξεις, αλλά να καταργηθούν και να περιληφθούν όλες σε ένα και μόνο νόμο. Έτσι, με το συγκεκριμένο νόμο καταργούνται:

α) Τα άρθρα 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11 και 12 του ν. 3661/2008 «Μέτρα για τη μείωση της ενεργειακής κατανάλωσης των κτιρίων και άλλες διατάξεις» (89 Α').

β) Το άρθρο 10 του ν. 3851/2010 «Επιτάχυνση της ανάπτυξης των Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας για την αντιμετώπιση της κλιματικής αλλαγής και άλλες διατάξεις σε θέματα αρμοδιότητας του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής» (85 Α').

γ) Η παράγραφος 4 του άρθρου 28 του ν. 3889/2010 «Χρηματοδότηση Περιβαλλοντικών Παρεμβάσεων, Πράσινο Ταμείο, Κύρωση Δασικών Χαρτών και άλλες διατάξεις» (182 Α').

δ) Η παράγραφος 23, του άρθρου 42 του ν. 4030/2011 «Νέος τρόπος έκδοσης αδειών δόμησης, ελέγχου κατασκευών και λοιπές διατάξεις» (249 Α').

ε) Τα άρθρα 2 και 11 του π.δ. 100/2010 «Ενεργειακοί Επιθεωρητές κτιρίων, λεβήτων και εγκαταστάσεων θέρμανσης και εγκαταστάσεων κλιματισμού» (177 Α').

Επίσης, το άρθρο 5 του π.δ. 100/2010 (Α' 177) αντικαθίσταται με το άρθρο 17 και το άρθρο 8 του π.δ. 100/2010 (177 Α') αντικαθίσταται με την παράγραφο 4 του άρθρου 20.

9.3. Αναφέρατε τις εν γένει βελτιώσεις που επιφέρει η προτεινόμενη ρύθμιση στην έννομη τάξη και ειδικά τις διατάξεις που κωδικοποιεί ή απλουστεύει

Με το συγκεκριμένο νόμο καταργείται το προηγούμενο σχετικό νομικό πλαίσιο (το οποίο είχε τροποποιηθεί κατά καιρούς με διάφορες διατάξεις) και ουσιαστικά «κωδικοποιείται» σε ένα νόμο, ο οποίος περιλαμβάνει πλέον όλη την απαιτούμενη πληροφορία για την ενεργειακή απόδοση των κτιρίων. Διαφορετικά, υπήρχε ο κίνδυνος να καταστεί δυσχερής για τους ενδιαφερόμενους η εύρεση όλης της ισχύουσας νομοθεσίας.

Παράλληλα, με το συγκεκριμένο νόμο έγινε και προσπάθεια απλούστευσης των διατάξεων, σαφέστερης διατύπωσής τους και αντιμετώπισης προβλημάτων που είχαν εντοπιστεί κατά την εφαρμογή της προηγούμενης σχετικής νομοθεσίας.

9.4. Προσδιορίστε τις διατάξεις της προτεινόμενης ρύθμισης που τροποποιούν εμμέσως υφιστάμενες ρυθμίσεις, χωρίς να τις καταργούν ρητώς και αιτιολογήστε την επιλογή αυτή

Δεν υπάρχουν διατάξεις που τροποποιούνται ή καταργούνται εμμέσως, πλην αυτών που ρητώς τροποποιούνται ή καταργούνται. Μπορεί να αναφερθεί κανείς στο άρθρο 10 του π.δ. 100/2010 που αφορά στις αμοιβές των ενεργειακών επιθεωρητών, το οποίο ενώ δεν έχει καταργηθεί ρητά, έχει τροποποιηθεί με το άρθρο 1.1 του ν. 4093/2012 (Α' 222).

10. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

10.1. Αναφέρατε αναλυτικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που κλήθηκαν να λάβουν μέρος στην διαβούλευση για την προτεινόμενη ρύθμιση

Για τη σύνταξη του συγκεκριμένου νόμου συγκροτήθηκε ομάδα εργασίας στην οποία συμμετείχαν εκπρόσωποι του ΥΠΕΚΑ, του ΚΑΠΕ, του ΤΕΕ, της ΕΕΤΕΜ, αλλά και ειδικοί εμπειρογνώμονες επί του θέματος.

10.2. Περιγράψτε αναλυτικά τον τόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτήν, και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη

Επιλέχθηκε η δημόσια ηλεκτρονική διαβούλευση μέσω της πλατφόρμας www.opengov.gr. Η διαβούλευση διήρκεσε 14 ημέρες (από 30.8.2012 έως 14.9.2012).

10.3. Αναφερθείτε στα αποτελέσματα της διαβούλευσης, αναφέροντας επιγραμματικά τις κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν υπέρ και κατά της προτεινόμενης ρύθμισης ή επιμέρους θεμάτων της

Στη διαβούλευση αναρτήθηκαν 332 σχόλια συνολικά, κυρίως από μηχανικούς, αλλά και από απλούς πολίτες και επίσημους φορείς (ενδεικτικά αναφέρεται η ΕΕΤΕΜ, μερικά περιφερειακά τμήματα του ΤΕΕ, ο Πανελλήνιος Σύλλογος Χημικών Μηχανικών, ο Πανελλήνιος Σύλλογος Μηχανολόγων Ηλεκτρολόγων, η Ένωση Ελληνικών Επιχειρήσεων Θέρμανσης Ενέργειας, ο Πανελλήνιος Σύνδεσμος EPS – Πανελλήνια Συνομοσπονδία Παθητικών Συστημάτων, ο ΣΜΗΒΕ, η ΕΠΑ Αττικής, η ΠΟΜΙΔΑ, ο ΣΜΗΕ κλπ).

Το βασικό σχόλιο που επικράτησε στη διαβούλευση αφορούσε κυρίως τη θέσπιση ανώτατων αμοιβών για τη διενέργεια ενεργειακών επιθεωρήσεων. Η συγκεκριμένη

ρύθμιση, αποτελούσε μνημονιακή υποχρέωση, η οποία ωστόσο ρυθμίστηκε στη συνέχεια με πλήρη απελευθέρωση της αμοιβής (χωρίς τη θέσπιση ανώτατων ή κατώτατων αμοιβών).

10.4. Αναφέρατε τον σχεδιασμό που έχει γίνει για τον κοινωνικό διάλογο και τη διαβούλευση και στο στάδιο της εφαρμογής της προτεινόμενης ρύθμισης

Το ΥΠΕΚΑ θεωρεί ότι προκειμένου για την καλύτερη εφαρμογή του συγκεκριμένου νόμου απαιτείται επικοινωνία και συνεργασία με όλους τους εμπλεκόμενους φορείς. Για το σκοπό αυτό σχεδιάζεται η δημιουργία συγκεκριμένων ομάδων εργασίας εντός του Υπουργείου.

B: ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΑΛΛΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

11. Γενική Αξιολόγηση

11.1 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά το πρόβλημα που καλείται να αντιμετωπίσει κάθε μία «άλλη διάταξη» που περιλαμβάνεται στο προτεινόμενο σχέδιο νόμου

Επί του άρθρου 24: Ρύθμιση θεμάτων του ν. 3889/2010, που αφορά σε παράταση προθεσμίας έγκρισης ΓΠΣ και ΣΧΟΑΠ.

Με τις αλλαγές που επέφερε στη δημόσια διοίκηση η Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης με το Πρόγραμμα Καλλικράτη, η διοίκηση δεν κατέστη δυνατό να ανταποκριθεί σε συγκεκριμένες προθεσμίες που έχουν τεθεί για την έγκριση ΓΠΣ και ΣΧΟΟΑΠ, που είναι απαραίτητα για την ολοκλήρωση του πολεοδομικού σχεδιασμού της χώρας. Πολλά ΓΠΣ και ΣΧΟΟΑΠ έχουν ενταχθεί σε έργα χρηματοδοτούμενα από το ΕΣΠΑ και σε περίπτωση μη έγκαιρης έγκρισής τους τίθεται ζήτημα απένταξης τους.

2. Επί του άρθρου 25: Ρύθμιση θεμάτων του ν. 1811/1988 και του ν. 590/1977, που αφορά σε θέματα ναοδομίας.

Με την κατάργηση του ΟΔΕΠ επήλθε ένα νομικό κενό αρμοδιότητας σχετικώς με την έκδοση αδειών κτιρίων εκκλησιαστικού ενδιαφέροντος. Το συγκεκριμένο κενό καταγράφηκε μέσω της νομολογίας του ΣΤΕ και αποτυπώθηκε και σε σχετική γνωμοδότηση του Ν.Σ.Κ. Με την παρούσα διάταξη ρυθμίζεται το συγκεκριμένο κενό μέχρι και την δημοσίευση του παρόντος

3. Επί του άρθρου 26: Τροποποιήσεις του ν. 2882/2001, που αφορά στον Κώδικα Αστικών Απαλλοτριώσεων.

Η κατάργηση των Κρατικών Περιφερειών, οι οποίες είχαν ιδρυθεί με τον ν. 2508/1997, και η απόδοση αρμοδιοτήτων τους τόσο στις Περιφέρειες όσο και στις

Αποκεντρωμένες Διοικήσεις του ν. 3852/2010, κατέστησε αναγκαία, ως προς το ζήτημα της αρμοδιότητας του Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας, την αναθεώρηση του ν. 2882/2001. Έτσι, σύμφωνα με το ισχύον νομοθετικό πλαίσιο, όπως αυτό επικαιροποιήθηκε με τις τροποποιήσεις που επέφερε ο ν. 4070/2012 αρμόδιος για την κήρυξη απαλλοτριώσεων σε έργα ενταγμένα σε Π.Ε.Π. και χρηματοδοτούμενα από αντίστοιχη ΣΑΕΠ είναι ο Γενικός Γραμματέας Αποκεντρωμένης Διοίκησης, ενώ, αφενός, σύμφωνα με το άρθρο 186 του ν. 3058/2010, οι Περιφέρειες είναι αρμόδιες για την κατάρτιση των Περιφερειακών Επιχειρησιακών Προγραμμάτων (στ. 5 κεφ. Α άρθρο 186 ν. 3852/2010), την τελική διαμόρφωση, μέριμνα για την έγκριση και την παρακολούθηση της εκτέλεσης των ετήσιων Προγραμμάτων Δημοσίων Επενδύσεων περιφερειακού επιπέδου (στ. 12 κεφ. Α άρθρο 186 ν. 3852/2010), την ευθύνη τήρησης και παρακολούθησης της διαδικασίας κήρυξης αναγκαστικής απαλλοτρίωσης για εκτέλεση δημοσίων έργων αρμοδιότητας της Περιφέρειας (στ. 14 κεφ. ΣΤ άρθρο 186 ν. 3852/2010) και, αφετέρου, σύμφωνα προς το στ. ε του άρθρου 163 του ν. 3852/2010, όπως ερμηνεύεται με την διάταξη της παρ. 1 του άρθρου 140 του ν. 4070/2012, το περιφερειακό συμβούλιο είναι αρμόδιο για την απόφαση κήρυξης αναγκαστικής απαλλοτρίωσης ακινήτων, σε έργα αρμοδιότητας της Περιφέρειας. Συνεπώς, η ως άνω αρμοδιότητα του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης επιμηκύνει χρονικά τη διαδικασία κήρυξης απαλλοτρίωσης για έργα αρμοδιότητας της Περιφέρειας, εφόσον περιλαμβάνει την πρόταση κήρυξης από την αρμόδια Περιφέρεια, τον έλεγχο νομιμότητας, τη σύνταξη σχεδίου απόφασης, την έκδοση και αποστολή στο Εθνικό Τυπογραφείο για δημοσίευση και την επαναφορά του φακέλου στην Περιφέρεια για την συνέχιση της διαδικασίας. Έχει δε διαπιστωθεί ότι, η ως άνω περιγραφόμενη σύγκρουση κανόνων δικαίου, οδηγεί ορισμένες Περιφέρειες στην έκδοση αποφάσεων κήρυξης αναγκαστικών απαλλοτριώσεων για έργα αρμοδιότητάς τους και την απευθείας αποστολή αυτών στο Εθνικό Τυπογραφείο προς δημοσίευση, με κίνδυνο, σύμφωνα προς τα οριζόμενα στον ν. 3469/2006, διαγραφής των αποφάσεων λόγω αναρμοδιότητας του υπογράφοντος οργάνου.

11.2 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά τους λόγους για τους οποίους κάθε «άλλη διάταξη» είναι αναγκαία και κατάλληλη να αντιμετωπίσει το αντίστοιχο πρόβλημα

Επί του άρθρου 24: Ρύθμιση θεμάτων του ν. 3889/2010, που αφορά σε παράταση προθεσμίας έγκρισης ΓΠΣ και ΣΧΟΟΑΠ.

Με τη συγκεκριμένη ρύθμιση δίνεται παράταση μέχρι 30.6.2013 για την έγκριση ή την αναθεώρηση ΓΠΣ που έχουν ενταχθεί σε κοινοτικά προγράμματα χρηματοδότησης,

προκειμένου να μην τεθεί ζήτημα απένταξης των έργων και των μελετών που έχουν ενταχθεί σε συγχρηματοδοτούμενα προγράμματα του ΕΣΠΑ.

2. Επί του άρθρου 25: Ρύθμιση θεμάτων του ν. 1811/1988 και του ν. 590/1977, που αφορά σε θέματα ναοδομίας.

Αποσαφηνίζεται ότι μέχρι και την έναρξη εφαρμογής του παρόντος η αρμοδιότητα της έκδοσης αδειών ανήκε στην ναοδομία ώστε να υφίσταται ασφάλεια δικαίου και να μην γεννάται ζήτημα για τις διοικητικές πράξεις που έχουν εκδοθεί μέχρι σήμερα.

3. Επί του άρθρου 26: Τροποποιήσεις του ν. 2882/2001, που αφορά στον Κώδικα Αστικών Απαλλοτριώσεων.

Με την προτεινόμενη ρύθμιση ενσωματώνονται όλες οι παλαιότερες τροποποιήσεις ή προσθήκες και αποδίδεται η αρμοδιότητα κήρυξης αναγκαστικής απαλλοτρίωσης του πρώην Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας, αφενός μεν στο περιφερειακό συμβούλιο, επί έργων ενταγμένων σε Π.Ε.Π ή χρηματοδοτούμενων από Σ.Α.Ε.Π., αρμοδιότητας της Περιφέρειας και αφετέρου στον Γενικό Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης, για έργα που χρηματοδοτούνται από Σ.Α.Ε. και αφορούν σε ακίνητα μέχρι 100.000 τετραγωνικά μέτρα, το μεγαλύτερο μέρος των οποίων εμπίπτει στην περιφέρεια αρμοδιότητάς του. Σκοπός της ως άνω νομοθετικής ρύθμισης είναι η σύντμηση του χρόνου συντέλεσης των αναγκαστικών απαλλοτριώσεων, μίας διαδικασίας ιδιαίτερα βραδείας, η οποία καθυστερεί σε μεγάλο βαθμό την υλοποίηση των συγχρηματοδοτούμενων έργων, με κίνδυνο τελικά την απένταξη σημαντικών έργων υποδομής από τα υλοποιούμενα Στρατηγικά Πλαίσια Αναφοράς (ΕΣΠΑ).

11.3 Αναφέρατε χωριστά για κάθε μία «άλλη διάταξη» τους λόγους για τους οποίους έχει συμπεριληφθεί στο συγκεκριμένο σχέδιο νόμου

Επί του άρθρου 24: Ρύθμιση θεμάτων του ν. 3889/2010, που αφορά σε παράταση προθεσμίας έγκρισης ΓΠΣ και ΣΧΟΑΠ.

Εξαιτίας της φύσης του προβλήματος και το επείγον του ζητήματος κρίθηκε απαραίτητο να εισαχθούν οι συγκεκριμένες ρυθμίσεις στο συγκεκριμένο σχέδιο νόμου. Ωστε να αποφευχθεί ο κίνδυνος απένταξης των μελετών από τα συγχρηματοδοτούμενα προγράμματα του ΕΣΠΑ.

2. Επί του άρθρου 25: Ρύθμιση θεμάτων του ν. 1811/1988 και του ν. 590/1977, που αφορά σε θέματα ναοδομίας.

Λόγω του νομοθετικού κενού και της διατήρησης της εκκρεμότητας υποβλήθηκαν συγκεκριμένες παρατηρήσεις από εκπροσώπους της Εκκλησίας της Ελλάδος κατά τις οποίες καταγράφεται η αναγκαιότητα της ρύθμισης και η ανασφάλεια δικαίου που είχε καταγραφεί.

3. Επί του άρθρου 26: Τροποποιήσεις του ν. 2882/2001, που αφορά στον Κώδικα Αστικών Απαλλοτριώσεων.

Εξαιτίας της φύσης του προβλήματος και το επείγοντος του ζητήματος δεν υπήρχε άλλος τρόπος από την τάχιστα επέμβαση της πολιτείας.

11.4. Αναφέρατε χωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες κάθε μίας «άλλης διάταξης», συμπεριλαμβανομένων των συνεπειών στην οικονομία, την κοινωνία και τους πολίτες και στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

Επί του άρθρου 24: Ρύθμιση θεμάτων του ν. 3889/2010, που αφορά σε παράταση προθεσμίας έγκρισης ΓΠΣ και ΣΧΟΟΑΠ.

Η ολοκλήρωση των ΓΠΣ και των ΣΧΟΟΑΠ είναι πολύ σημαντική για τον πολεοδομικό σχεδιασμό της χώρας. Η απένταξη των μελετών που απαιτούνται για την ολοκλήρωση των ΓΠΣ και των ΣΧΟΟΑΠ θα προκαλέσει ουσιαστικά σημαντικές καθυστερήσεις στην ολοκλήρωση του πολεοδομικού σχεδιασμού με συνεπακόλουθες κοινωνικές συνέπειες.

Επίσης, τίθεται και το ζήτημα της χρηματοδότησης των μελετών των έργων που ήδη έχουν ενταχθεί σε προγράμματα χρηματοδότησης του ΕΣΠΑ με αποτέλεσμα την δημιουργία αισθήματος αδράνειας της διοίκησης και πιθανού κινδύνου απώλειας των στρατηγικών στόχων κάθε τοπικής κοινωνίας.

2. Επί του άρθρου 25: Ρύθμιση θεμάτων του ν. 1811/1988 και του ν. 590/1977, που αφορά σε θέματα ναοδομίας.

Η σχετική ρύθμιση έρχεται να εμπεδώσει την αίσθηση της ασφάλειας δικαίου και της κατοχύρωσης των διοικητικών πράξεων ειδικά για την Εκκλησία της Ελλάδος.

3. Επί του άρθρου 26: Τροποποιήσεις του ν. 2882/2001, που αφορά στον Κώδικα Αστικών Απαλλοτριώσεων.

Δεν υπάρχουν συνέπειες πέραν της επιτάχυνσης των διαδικασιών και της αποσαφήνισης του πλαισίου λειτουργίας, γεγονότα που θα επηρεάσουν θετικά την πορεία των σχετικών έργων με θετικές συνέπειες για την κοινωνία και την οικονομία.

11.5. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε «άλλης διάταξης».

Επί του άρθρου 24: Ρύθμιση θεμάτων του ν. 3889/2010, που αφορά σε παράταση προθεσμίας έγκρισης ΓΠΣ και ΣΧΟΑΠ.

Αρμόδιες περιφέρειες και αποκεντρωμένες διοικήσεις και κυρίως οι αρμόδιες διευθύνσεις πολεοδομικού και χωροταξικού σχεδιασμού.

2. Επί του άρθρου 25: Ρύθμιση θεμάτων του ν. 1811/1988 και του ν. 590/1977, που αφορά σε θέματα ναοδομίας.

Κατά τόπους υπηρεσίες δόμησης, η υπηρεσία της Ναοδομίας και οι λοιποί ελεγκτικοί μηχανισμοί (ελεγκτέ δόμησης) σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις.

3. Επί του άρθρου 26: Τροποποιήσεις του ν. 2882/2001, που αφορά στον Κώδικα Αστικών Απαλλοτριώσεων.

Περιφερειακά Συμβούλια, Συμβούλια Πολεοδομικών Θεμάτων και Αμφισβητήσεων (ΣΥΠΟΘΑ),

Γενικοί Γραμματείς Αποκεντρωμένων Διοικήσεων

Κεντρικές υπηρεσίες Υπουργείου Ανάπτυξης , Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων

12. Διαφάνεια και Διαβούλευση

12.1. Αναφέρατε επιγραμματικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που εκλήθησαν να λάβουν μέρος στη διαβούλευση για κάθε μία προτεινόμενη «άλλη διάταξη», τον τόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτήν, και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη, αιτιολογώντας τις επιλογές αυτές.

Επί του άρθρου 24: Ρύθμιση θεμάτων του ν. 3889/2010, που αφορά σε παράταση προθεσμίας έγκρισης ΓΠΣ και ΣΧΟΑΠ.

Συνεχείς οχλήσεις από ενδιαφερόμενους μελετητές ,Δημάρχους, Περιφερειάρχες και αρμόδιους υπαλλήλους διευθύνσεων πολεοδομικού και χωροταξικού σχεδιασμού.

2. Επί του άρθρου 25: Ρύθμιση θεμάτων του ν. 1811/1988 και του ν. 590/1977, που αφορά σε θέματα ναοδομίας.

Εκπροσώπους της Εκκλησίας της Ελλάδος.

3. Επί του άρθρου 26: Τροποποιήσεις του ν. 2882/2001, που αφορά στον Κώδικα Αστικών Απαλλοτριώσεων.

Πλήρως και σε τεχνικό επίπεδο

Υπουργείο Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων

Ως εποπτεύον υπουργείο για τα Δημόσια έργα

12.2. Αναφέρατε επιγραμματικά τις κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν υπέρ και κατά της προτεινόμενης ρύθμισης ή επιμέρους θεμάτων της και προσαρτήστε στο παρόν τις απόψεις των φορέων που έλαβαν μέρος στη διαβούλευση για κάθε μία «άλλη διάταξη» χωριστά.

Επί του άρθρου 24: Ρύθμιση θεμάτων του ν. 3889/2010, που αφορά σε παράταση προθεσμίας έγκρισης ΓΠΣ και ΣΧΟΑΠ.

Κίνδυνος απένταξης από την χρηματοδότηση

Αναγκαιότητα ολοκλήρωσης σχεδιασμού

Υλοποίηση μελετών που σε μεγάλο βαθμό έχουν αποπληρωθεί από τη Διοίκηση

2. Επί του άρθρου 25: Ρύθμιση θεμάτων του ν. 1811/1988 και του ν. 590/1977, που αφορά σε θέματα ναοδομίας.

Ασφάλεια Δικαίου

3. Επί του άρθρου 26: Τροποποιήσεις του ν. 2882/2001, που αφορά στον Κώδικα Αστικών Απαλλοτριώσεων.